

**BOGUMIŁA ROPIŃSKA**

Instytut Ekonomii i Zarządzania Politechniki Koszalińskiej

## WPLYW INWESTYCJI WSPÓLFINANSOWANYCH ZE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ NA BUDŻET POWIATU CHOJNICKIEGO

### 1. Wprowadzenie

Budżet jednostek samorządu terytorialnego (JST) jest rocznym planem regulującym dochody i wydatki oraz przychody i rozchody danej jednostki. Uchwalony jest na rok budżetowy.

Podstawą gospodarki finansowej JST w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa składająca się z budżetu i załączników.

Członkostwo Polski w Unii Europejskiej uruchomiło pokaźną pulę środków finansowych, które mogą pozyskiwać JST na realizację zadań własnych. Są to zadania wspierające rozwój zasobów ludzkich oraz inwestycje. Te ostatnie są najbardziej kapitałochłonne i stanowią istotną pozycję w budżecie samorządów.

Prowadzenie przez jednostki samorządu terytorialnego gospodarki finansowej wymaga nie tylko posiadania odpowiednich zasobów pieniężnych oraz racjonalnego i efektywnego nimi gospodarowania, ale także znajomości, obowiązujących w tym zakresie, regulacji prawnych [Salachny 2010].

Celem opracowania jest określenie wpływu inwestycji współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej na budżet JST.

Dokonano analizy wpływu wielkości nakładów na realizację inwestycji współfinansowanych ze środków UE na budżet Powiatu Chojnickiego oraz na wysokość zaciąganych pożyczek i kredytów. Badaniu poddano wykonany budżet z lat 2008-2010. Jest to zakres czasowy pokrywający się z nową perspektywą programową UE przypadającą na lata 2007-2013.

### 2. Budżet Powiatu Chojnickiego

Budżet Powiatu Chojnickiego jako dokument finansowy obejmuje następujące elementy: plan dochodów budżetu, plan wydatków budżetu oraz plan przychodów i rozchodów.

Uchwała budżetowa oprócz elementów wymienionych powyżej zawiera szereg załączników, które uszczegółwiają wymienione prawem pozycje.

Corocznie przedkładane Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Chojnickiego zostało sporządzone szczegółowo zgodnie z uchwalonym budżetem.

Analizując dochody budżetowe w okresie 2008-2010, można dostrzec, iż systematycznie wzrastały. Odnotowano to przede wszystkim w działach: „Transport i łączność” i „Różne rozliczenia”. W roku 2010 w stosunku do roku 2008 dochody wzrosły o ponad 20%.

Główne wpływy dotyczące działu „Transport i Łączność” w 2010 r. stanowią dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa oraz programów finansowych z udziałem środków europejskich w kwocie 3 451 670 PLN, natomiast w dziale „Różne Rozliczenia”,

zasadniczymi dochodami (43 768 515 PLN) są subwencje: oświatowa, wyrównawcza i równoważna tworząca 50,6 % wszystkich dochodów.

**Tabela 1. Dochody budżetu Powiatu Chojnickiego w latach 2008-2010**

Wyszczególnienie		Dochody		
		2008	2009	2010
Dział:				
<b>0 1 0</b>	Rolnictwo i łowiectwo	35 012	35 000	24 000
<b>0 2 0</b>	Leśnictwo	114 419	11 289	116 797
<b>1 5 0</b>	Przetwórstwo przemysłowe		203 389	296 052
<b>0 5 0</b>	Rybołówstwo i przetwórstwo	64 660		
<b>6 0 0</b>	Transport i łączność	304 532	4 094 219	4 435 133
<b>7 0 0</b>	Gospodarka mieszkaniowa	1 138 038	1 051 289	775 709
<b>7 1 0</b>	Działalność usługowa	495 620	492 595	467 207
<b>7 5 0</b>	Administracja publiczna	415 906	396 066	393 017
<b>7 5 1</b>	Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa			23 982
<b>7 5 4</b>	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	3 392 861	4 013 519	3 754 478
<b>7 5 6</b>	Dochody od osób prawnych, osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	11 760 738	10 775 977	10 732 129
<b>7 5 7</b>	Obsługa długu publicznego			5 561
<b>7 5 8</b>	Różne rozliczenia	45 202 946	50 838 450	53 744 163
<b>8 0 1</b>	Oświata i wychowanie	656 950	1 401 021	1 029 864
<b>8 5 1</b>	Ochrona zdrowia	2 347 289	2 886 437	3 422 436
<b>8 5 2</b>	Pomoc społeczna	3 197 584	3 196 800	3 565 920
<b>8 5 3</b>	Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	1 209 520	1 943 839	2 094 886
<b>8 5 4</b>	Edukacyjna opieka wychowawcza	353 202	1 689 461	422 289
<b>9 0 0</b>	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska			383 052
<b>9 2 1</b>	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	105 000	15 000	166 465
<b>9 2 6</b>	Kultura fizyczna i sport	666 000	178 986	706 000
<b>RAZEM</b>		<b>71 460 277</b>	<b>83 223 337</b>	<b>86 559 140</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie informacji Starostwa Powiatowego w Chojnicach.

W badanym okresie dochody z działu 700 „Gospodarka mieszkaniowa” w kategorii budżetowej „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości” zmniejszyły się (z kwoty 661 678 PLN w roku 2008 do 254 365 PLN w roku 2010). Wpłaty te dotyczą sprzedaży majątku powiatu.

**Tabela 2. Wydatki budżetu Powiatu Chojnickiego w latach 2008-2010**

Wyszczególnienie		2008	2009	2010
Dział				
<b>010</b>	Rolnictwo i Łowiectwo	35 000	35 000	24000
<b>020</b>	Leśnictwo	271 149	279 214	309 142
<b>150</b>	Przetwórstwo przemysłowe		203 389	296 241
<b>050</b>	Rybołówstwo i przetwórstwo	64 660		
<b>600</b>	Transport i Łączność	6 265 662	13 534 101	18 733 194
<b>630</b>	Turystyka	16 000	105 547	4 500
<b>700</b>	Gospodarka mieszkaniowa	254 977	619 164	3 854 352
<b>710</b>	Działalność usługowa	494 501	492 105	466 530
<b>750</b>	Administracja publiczna	7 211 059	7 599 491	8 137 772
<b>751</b>	Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa			23 982
<b>754</b>	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	3 481 350	4 155 826	3 901 124
<b>756</b>	Dochody od osób prawnych, osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem			
<b>757</b>	Obsługa długu publicznego	176 398	183 496	686 427
<b>758</b>	Różne rozliczenia			
<b>801</b>	Oświata i wychowanie	35 898 591	42 032 132	44 067 231
<b>851</b>	Ochrona zdrowia	2 523 277	3 092 537	3 852 678
<b>852</b>	Pomoc społeczna	7 090 505	7 262 331	7 741 089
<b>853</b>	Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	2 430 131	3 364 749	4 030 222
<b>854</b>	Edukacyjna opieka wychowawcza	3 240 991	4 438 849	3 464 310
<b>900</b>	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska		223 486	731 903
<b>921</b>	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	1 178 590	1 071 563	1 994 696

<b>9 2 6</b>	Kultura fizyczna i sport	1 621 754	375 227	1 168 718
<b>RAZEM</b>		<b>72 254 595</b>	<b>89 068 207</b>	<b>103 488 111</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie informacji Starostwa Powiatowego w Chojnicach.

Wydatki budżetu, podobnie jak dochody, w latach 2008-2010 wzrastały. W roku 2009 zwiększyły się o 23%, a w roku 2010 o 16% w stosunku do roku poprzedniego. Podstawowym wydatkiem budżetu są nakłady na „Oświatę i wychowanie” (dział 801), stanowiące kolejno: 49,6%, 47,20%, 42,6% wszystkich wydatków w badanych latach.

Analogicznie jak w przypadku dochodów, największy wzrost odnotowano w pozycji „Drogi publiczne i powiatowe”, na które w roku 2010 wydano 18 733 194 PLN, co opiewa na pełną wartość kategorii budżetowej: „Transport i Łączność”. Zdecydowanie zwiększyła się również kwota obsługi długu publicznego. Wzrost w roku 2010 w stosunku do roku 2008 był prawie czterokrotny. Większe wydatki odnotowano w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa”: 254 977 PLN w 2008 roku, 619 164 PLN w roku 2009 i 3 854 352 PLN w 2010 r.

W latach 2008 i 2009 w dziale tym realizowano tylko wydatki bieżące, natomiast w roku 2010 poza wydatkami bieżącymi wykonano zadania inwestycyjne pn. „Centrum Edukacyjno – Wdrożeniowe” współfinansowane ze środków UE oraz inne przedsięwzięcia. Łącznie na kwotę ponad 3,5 mln PLN.

**Tabela 3. Przychody i rozchody budżetu Powiatu Chojnickiego w latach 2008-2010**

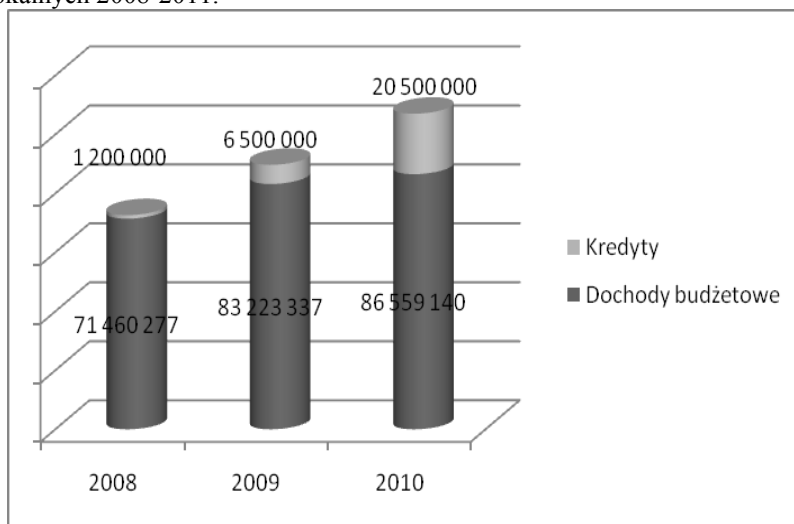
Przychody i rozchody budżetu						
	Przychody			Rozchody		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym	1 200 000	6 500 000	20 500 000			
Przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych (tzw. wolne środki)	1 750 291	1 382 973	1 298 103			
Splaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów				773 000	840 000	2 200 000
<b>Razem</b>	<b>2 950 291</b>	<b>7 882 973</b>	<b>21 798 103</b>	<b>773 000</b>	<b>840 000</b>	<b>2 200 000</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie informacji Starostwa Powiatowego w Chojnicach.

Dokonując analizy „Przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” w badanym okresie należy podkreślić duży, ponad pięciokrotny wzrost kwot

w roku 2009 w stosunku do roku 2008. Jednak wyjątkowym okazał się rok 2010, kiedy to rozpoczęły się prace budowlane związane z realizacją projektów finansowanych ze środków UE. Pierwsze nakłady poniesione zostały już w roku 2009. Były to głównie koszty związane z dokumentacją techniczną.

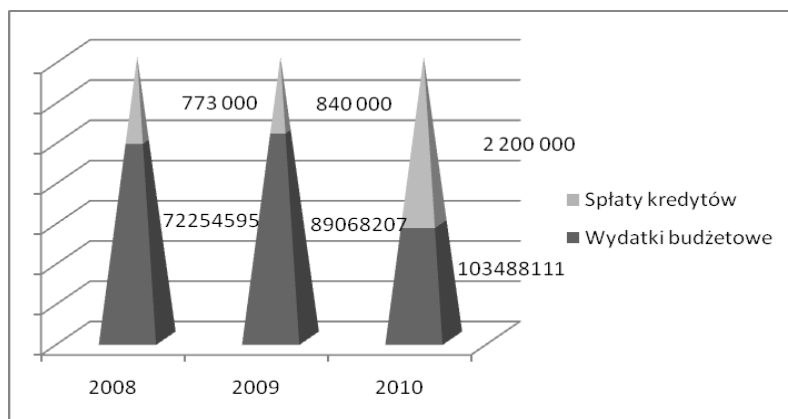
Zwiększenie wielkości kredytów w roku 2010 można przypisać intensyfikacji prac drogowych, w tym głównie współfinansowanych z Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011.



**Rys. 1.** *Udział wartości zaciąganych kredytów w dochodach budżetowych w PLN w latach 2008-2010 w Powiecie Chojnickim*

W programie tym sfinansowano przebudowę dwóch dróg powiatowych na łączną kwotę: 7 208 176,78 PLN, z czego 3 604 088,40 PLN stanowią wkład własny Powiatu i partnerów: Gminy Chojnice i Miasta Chojnice. Nie są to, co prawda, środki Unii Europejskiej, ale budżetu państwa. Jednak mechanizm oddziaływania na budżet jest podobny.

Wartość kredytów zaciągniętych w roku 2010 stanowiła prawie 24% wartości dochodów budżetu.



**Rys. 2.** *Udział wartości spłacanych kredytów w Wydatkach budżetowych w PLN w latach 2008-2010 w Powiecie Chojnickim*

W roku 2010 w stosunku do roku 2008 wartość spłacanych kredytów wzrosła o 1 427 000 PLN, czyli prawie trzykrotnie.

Spłaty kredytów zaciągniętych w latach poprzednich stanowiły w badanych latach: 1,1 % (2008), 0,9 % (2009), 2,1 % (2010) wartości wydatków budżetowych.

### 3. Inwestycje Powiatu współfinansowane ze środków Unii Europejskiej

Wszystkie środki na inwestycje realizowane przy pomocy funduszy pomocowych UE przez Powiat Chojnicki pochodzą z Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013 (RPO WP 2007-2013).

W latach 2008 i 2009 zadania polegały głównie na opracowaniu dokumentacji technicznych, więc wydatki te były relatywnie nieduże. Rozpoczęcie prac budowlanych nastąpiło w roku 2010, dlatego zauważalny jest duży wzrost wydatków i zaciąganych kredytów.

Jedną z cech projektów unijnych jest fakt realizowania ich w formie partnerstwa, które przybierało formę bezpośredniego, w którym każdy samorząd realizuje swoje zadania, bądź pośredniego na zasadzie udzielenia pomocy finansowej.

Tego typu projekty są preferowane w trakcie oceny merytorycznej i strategicznej. Niesie to ze sobą zarówno korzyści w postaci wzmocnienia współpracy jednostek samorządu terytorialnego, ale również zagrożenia związane z ryzykiem niezrealizowania projektu przez któregoś z partnerów, co skutkuje zwrotem lub zmniejszeniem kwoty dofinansowania. Podobne restrykcje mogą wystąpić w przypadku popełnienia błędów proceduralnych przez partnerów projektu.

Powiat Chojnicki jako beneficjent otrzymał decyzję o dotacji bądź podpisał umowy o dofinansowanie sześciu projektów z RPO WP, z czego w dwóch projektach jest tylko partnerem. Najwięcej inwestycji współfinansowanych przez UE, w których uczestniczy Powiat, dotyczy infrastruktury drogowej. W zakresie remontu i modernizacji dróg realizowane są trzy projekty, wszystkie w partnerstwach.

Najbardziej spektakularnym przedsięwzięciem jest zadanie pn. „Budowa tras rowerowych i infrastruktury turystycznej w powiecie chojnickim” w ramach programu Kaszubska Marszruta”, w którym uczestniczy osiem podmiotów. Umowę partnerską

podpisało pięć samorządów (wszystkie funkcjonujące na terenie powiatu chojnickiego): Powiat Chojnicki, Gmina Chojnice, Gmina Brusy, Gmina Czersk, Gmina Konarzyny oraz Nadleśnictwa Rytel i Przymuszewo, a także Park Narodowy „Bory Tucholskie”, który, zgodnie z projektem, wybuduje przejścia dla płazów. W ramach zadania wybudowanych zostanie ponad 80 km ścieżek rowerowych na terenie powiatu. Kosztorys opiewa na ponad 16 mln PLN.

Kolejnym projektem związanym z rozwojem i promocją turystyki (bo taki cel ma budowa ścieżek rowerowych) jest „Zwiększenie atrakcyjności turystycznej powiatu chojnickiego poprzez budowę mostu zwodzonego w miejscowości Małe Swornegacie w ramach programu Kaszubska Marszruta”. W wyniku przedsięwzięcia udrożniony zostanie szlak żeglarski na rzece Brdzie, łączącej dwa jeziora. Ponadto dodatkową atrakcją turystyczną regionu będzie podnoszenie się mostu. Wszystko to ma wpłynąć na zwiększenie liczby turystów w regionie.

Kolejnym interesującym projektem dofinansowanym ze środków unijnych jest utworzenie „Centrum Edukacyjno-Wdrożeniowego w Chojnicach”, w ramach którego istniejący obiekt zostanie wyremontowany i wyposażony w celu prowadzenia działalności związanej z rozwojem przedsiębiorczości, szczególnie w zakresie wdrażania innowacyjności i nowych technologii. Zadaniem tej jednostki będzie również szeroka promocja gospodarcza regionu. Modernizacja i wyposażenie istniejącego budynku pochłonie kwotę ponad 5 mln PLN, z czego 75 % pochodzić będzie z UE.

W ramach poprawy infrastruktury edukacyjnej Powiat Chojnicki modernizuje budynek Zespołu Szkół Specjalnych w Czersku. Zadanie wsparte jest w 85% środkami RPO WP. Podobny charakter ma projekt „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w powiecie chojnickim”, który polega na objęciu działaniami termomodernizacyjnymi wszystkich budynków szkół ponadgimnazjalnych, dla których Powiat Chojnicki jest organem prowadzącym. Projekt ten jednak nie uzyskał dofinansowania i znajduje się na liście rezerwowej. Być może dodatkowe kwoty przyznane dla województwa pomorskiego z rezerwy krajowej środków UE pozwolą na realizację tego zadania.

**Tabela 4.** Wydatki inwestycyjne współfinansowane ze środków UE w Powiecie Chojnickim w latach 2008-2010

Nazwa programu		2008		2009		2010		
		wydatki	w tym środki własne JST	wydatki	w tym środki własne JST	wydatki	w tym dofinansowanie	w tym środki własne JST
Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Jezuici bez Jezuitów - II etap restauracji obiektów dziedzictwa kulturowego w Chojnicach	53 600,00	53 600,00			583 891,36	437 918,51	145 972,85

Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Poprawa jakości lokalnej sieci drogowej na terenie Powiatu Chojnickiego o poprzez przebudowę drogi powiatowej nr 2610 G na odcinku Brusy-Kosobudy			27 000,00	27 000,00	1 900 734,41	1 073 708,51	827 025,90
Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Poprawa dostępności terenów inwestycyjnych w Gminie Czersk, etap II przebudowa drogi powiatowej nr 2410G na odcinku Malachin Czersk i odcinku ul. Towarowej w Czersku			63 440,00	63 440,00	4 009 874,99	1 731 864,95	2 278 010,04
Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Budowa tras rowerowych i infrastruktury turystycznej w powiecie chojnickim w ramach programu Kaszubska Marszruta			4 390,80	4 390,80			
Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Zwiększenie atrakcyjności i turystycznej powiatu chojnickiego poprzez budowę mostu zwodzonego w miejscowości i Małe Swornegacie w ramach programu Kaszubska Marszruta			101 155,70	101 155,70	4 500,00	3 825,00	675,00



Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w powiecie chojnickim			40 870,00	40 870,00			
Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Centrum Edukacyjno-Wdrożeniowe w Chojnicach			168 584,00	168 584,00	2 308 216,76	1 731 162,06	577 054,70
Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Rozbudowa z przebudową i wyposażeniem budynku zespołu Szkół Specjalnych w Czarsku					1 807 211,89	1 536 130,10	271 081,79
Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013	Poprawa dostępności terenów inwestycyjnych w Gminie Czarsk, etap I: przebudowa ul. Pomorskiej i budowa ul. Ferensa wraz ze skrzyżowaniem z ul. Królowej Jadwigi i odcinkiem ul. Lubianka"					839 143,64	652 660,02	186 483,62
Razem:		53 600,00	53 600,00	405 440,50	405 440,50	11 453 573,05	7 167 269,15	4 286 303,90

Źródło: Opracowanie na podstawie informacji Starostwa Powiatowego w Chojnicach.

#### 4. Budżet a inwestycje współfinansowane ze środków UE w latach 2008 – 2010

Zasady współfinansowania projektów w ramach RPO WP charakteryzują się pewną specyfiką (nie tylko tego, ale wszystkich programów, których środki pochodzą z funduszy strukturalnych UE), która ma duży wpływ na funkcjonowanie budżetu. Po pierwsze „zasada współfinansowania”, czyli konieczność posiadania wkładu własnego, w różnej wysokości, ale nie mniejszej niż 15% wartości projektu, co przy dużych inwestycjach może stanowić spore obciążenie finansów samorządów. Po drugie, i to jest również bardzo

ważne z punktu widzenia funkcjonowania budżetu, „zasada refundacji”, czyli zwrotu wcześniej poniesionych kosztów. Obie zasady sprawiają, że wspieranie budżetu kredytami jest koniecznością, a wówczas dochodzą również koszty odsetek, które faktycznie zwiększają udział własny jednostek samorządowych i wartość ogólną poniesionych nakładów na daną inwestycję.

W budżecie Powiatu Chojnickiego na rok 2011 zaplanowano kredyt w wysokości 19 097 306 PLN, a w roku 2012 w wysokości 3 000 000 PLN.

Planowany stan długu na koniec 2011 roku wynosi 35 387 306 PLN, co stanowi 36,7 % dochodów budżetu Powiatu z wyłączeniem kredytów, pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (maksymalna granica wynosi 60 %). Spłata zaciągniętych kredytów i pożyczek do 2013 roku nie może przekroczyć 15 % dochodów budżetu i wynosi kolejno w latach 2011-2013: 3,37 %, 6,64 %, 4,46 %.

Od 2014 roku w JST będą obowiązywały inne zasady dotyczące zaciągania i spłaty długu. Każda jednostka będzie liczyła indywidualny wskaźnik obsługi długu na podstawie średniej arytmetycznej z trzech poprzednich lat. Sposób ten jest bardziej restrykcyjny, więc w przypadku Powiatu Chojnickiego, przy tak dużym obciążeniu spłatą kredytów, do roku 2025 nie będzie możliwe realizowanie inwestycji, które mogłyby być sfinansowane z kredytu.

Z analizy Wieloletniego Planu Finansowego wynika, że gdyby ten sposób obsługi długu był obligatoryjny od 2011 roku, to spłaty kredytu w latach 2011-2013 przekroczyłyby ustalony limit w poszczególnych latach kolejno o 260 689 PLN, 3 443 431 PLN, 646 090 PLN.

Łączna kwota inwestycji w ramach RPO WP z udziałem środków finansowych Powiatu opiewa na kwotę 30 882 961 PLN (jest to kwota odpowiadająca wartości inwestycji w części realizowanej przez Powiat Chojnicki), z czego 20 033 293 PLN pochodzi z UE, a konkretnie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Średni poziom dofinansowania to około 65 % wartości inwestycji.

## 5. Zakończenie

1. Wzrost wartości zaciąganych kredytów i pożyczek w Powiecie Chojnickim, jako jednostce samorządu terytorialnego, jest ściśle powiązany ze wzrostem nakładów finansowych na inwestycje, w szczególności współfinansowane ze środków UE.
2. Dotacje unijne pozwalają wykonać wiele zadań w stosunkowo krótkim czasie, a niektóre (na przykład budowa mostu zwodzonego przez Powiat Chojnicki) bez dodatkowego wsparcia nie zostałyby urzeczywistnione w ogóle. Jednak realizowanie zadań pod presją pozyskania jak największej ilości środków zewnętrznych (ograniczona ilość pieniędzy w stosunku do potrzeb, np. drogi, gdzie te dysproporcje są szczególnie widoczne) wiąże się z ryzykiem aplikowania o wsparcie działań niekoniecznie najpilniejszych, ale takich, których finansowanie jest właśnie dostępne.
3. Zwiększone wydatki inwestycyjne w obecnej perspektywie programowania funduszy strukturalnych UE, ograniczenia dotyczące zaciągania i spłaty kredytów wynikające z ustawy o finansach publicznych sprawiają, że najbliższe lata będą oszczędnymi w zakresie inwestycji, w tym również współfinansowanych ze środków zewnętrznych.

## 6. Literatura

1. *Nowa Ustawa o finansach publicznych wraz z ustawą wprowadzającą. Komentarz praktyczny*, Praca zbiorowa pod redakcją E. Ruśkowskiego i J.M. Salachny, Ośrodek Doradztwa i Doskonalenia Kadr Sp. z o.o., Gdańsk 2010.
2. Salachny. J.M., *Wieloletnia prognoza finansowa jako formalna „wytyczna” konstrukcji budżetu jednostki samorządu terytorialnego* [w:] BUDŻET I WIELOLETNIA PROGNOZA FINANSOWA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO od projektu do sprawozdania, Praca zbiorowa pod redakcją J.M. Salachny, Ośrodek Doradztwa i Doskonalenia Kadr Sp. z o.o., Gdańsk 2010.

### Streszczenie

*Celem pracy jest analiza wpływu nakładów finansowych na inwestycje, współfinansowane ze środków UE, na zmiany budżetu jednostek samorządu terytorialnego w latach 2008-2010 na przykładzie Powiatu Chojnickiego.*

*Dzięki funduszom UE Powiat Chojnicki ma szanse przeprowadzić szereg inwestycji, których realizacja nie byłaby możliwa bez tego wsparcia, zwłaszcza w tak krótkim czasie.*

*Wzrost wartości zaciąganych kredytów i pożyczek w Powiecie Chojnickim jest ściśle powiązany ze wzrostem nakładów finansowych na inwestycje, w szczególności współfinansowane ze środków UE.*

*Uwarunkowania budżetowe, zwłaszcza w zakresie zaciągania i spłaty kredytów, oraz wyczerpujące się limity środków unijnych powodują, że w najbliższych latach przedsięwzięcia inwestycyjne będą znacznie ograniczone.*

*W latach 2014-2025 zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Chojnickiego na lata 2011 – 2025 nie zaplanowano żadnych nakładów na przedsięwzięcia inwestycyjne, poza przyjętymi, relatywnie niewielkimi, pozostałymi wydatkami majątkowymi jednorocznymi.*

**Słowa kluczowe:** budżet, fundusze strukturalne UE, inwestycje.

## INFLUENCE OF THE INVESTMENTS, BEING CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION FUNDS, ON THE BUDGET OF CHOJNICE DISTRICT

### Summary

*The purpose of the article is showing the influence of the financial resources on investments, co-financed by the European Union Funds, on the budget changes regarding the units of the local government in years 2008-2010 on the example of Chojnice district.*

*Thanks to the EU Funds Chojnice District has the opportunities to conduct variety of investments, completion of which would not be possible without this support, especially in such a short time.*

*The growth in the value of contracted credits and loans in Chojnice District is closely connected with the increased financial resources for investments, in particular those, co-financed by the EU Funds.*

*Budget conditions, especially in the scope of borrowing and repayment the loans, as well as the exhausting limits of the EU Funds cause that the investment projects will be significantly reduced in the coming years.*

*In the years 2014-2025, in accordance with the Long Term Financial Forecast of Chojnice District for the years 2011 – 2025, there were not planned any expenditures concerning the investment projects, apart from relatively small, remaining, annual property expenditures.*

**Keywords:** budget, the EU Structural Funds, investments.

*Translated by Bogumiła Ropińska*

BOGUMIŁA ROPIŃSKA

Instytut Ekonomii i Zarządzania Politechniki Koszalińskiej

Zakład Polityki Ekonomicznej i Regionalnej

e-mail: ropinska@op.pl